



Совершенствование законодательства направленное на снижение задолженности за ЖКУ

Лидия Смолина

Руководитель Центра Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество», доцент кафедры ЖКХ НИУ МГСУ, к.э.н.

Основной объем задолженностей формируют:

«неотключаемые» потребители электрической и тепловой энергии



организации осуществляющие управление общим имуществом МКД (УО, ТСЖ, ЖСК)



физические лица (население)



«Минстрою России, Минэкономразвития России совместно с высшими исполнительными органами власти субъектов РФ дано поручение представить план по снижению в 2023 - 2024 гг. накопленной дебиторской задолженности за ЖКУ и коммунальные ресурсы не менее чем в два раза в разрезе каждого субъекта Российской Федерации.»

Повышение платёжной дисциплины потребления энергетических ресурсов

- В части цифровизации учета поставленных коммунальных ресурсов;
- В части повышения ответственности за неплатежи за энергетические ресурсы «неотключаемых» потребителей электрической энергии, тепловой энергии;
- По повышению ответственности УО, ТСЖ, ЖСК за неплатежи за поставленные в многоквартирные дома коммунальные ресурсы;
- По повышению ответственности граждан при наличии задолженности за коммунальные услуги и установлению легитимного источника для получения РСО данных граждан;
- По повышению ответственности прочих потребителей электрической энергии и тепловой энергии;
- По повышению ответственности потребителей газа и обеспечению безопасности поставок газа;
- По повышению ответственности энергосбытовых организаций и потребителей электрической энергии, за исключением населения и приравненным к таким категориям потребителей.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**
ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

21 сентября 2023 г. № 3.25-19/410

Заместителю Председателя
Правительства
Российской Федерации
М.Ш.ХУСНУЛЛИНУ

*О предложениях по снижению
задолженности в отрасли ЖКХ*

Уважаемый Марат Шакирзянович!

По итогам заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (п. 2 раздела I протокола от 04.05.2023 г. № 25-р) Министру России и Минэкономразвития России поручено представить план по снижению в 2023-2024 годах накопленной дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги и коммунальные ресурсы не менее чем в два раза (далее – поручение).

Долги за ресурсы и услуги предприятий жилищно-коммунального комплекса со стороны организаций и населения в соответствии со Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 г. № 3268-р (далее – Стратегия), составили почти 1,5 трлн рублей. При этом долги населения по итогам 2022 года превысили 741 млрд рублей.

В Стратегии отмечается, что задолженность граждан и организаций за поставленные ресурсы является системной проблемой жилищно-

2

коммунального хозяйства, в отсутствие решения которой невозможно формирование конкурентоспособной отрасли и осуществление модернизации коммунальной инфраструктуры.

Экспертами при Комитете Государственной Думы по энергетике и Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству совместно с отраслевым сообществом в рамках работы по совершенствованию законодательства, направленного на укрепление платежной дисциплины, подготовлен ряд предложений, направленных на решение проблем с задолженностью, как в энергетике, так и в жилищно-коммунальном хозяйстве в целом.

Направляем указанные предложения и просим Вас, уважаемый Марат Шакирзянович, дать поручение уполномоченным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть указанные предложения и инициировать работу по изменению действующего законодательства Российской Федерации в части усиления мер, направленных на повышение платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов и коммунальных услуг.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель Комитета
Государственной Думы
по энергетике

Председатель Комитета
Государственной Думы
по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

П.Н.Завальный

С.А.Пахомов

Червяков К.А.
+7(495) 692-40-78

I. В части цифровизации учета поставленных коммунальных ресурсов

Отсутствие достоверного учета и баланса производства и потребления коммунальных ресурсов	Предложения
Решение о внедрении интеллектуальных систем учета принято только по электроэнергетике	Разработка плана по внедрению интеллектуальных систем учета коммунальных ресурсов (газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение)
Низкая оприборенность МКД	Разработка системы мер, направленных на стимулирование к оснащению МКД приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов
Споры о достоверности показаний и корректности выставленных счетов	Установление полномочий Минстроя России по корректировке нормативов потребления коммунальных услуг (в т.ч. на ОДН)

II. В части повышения ответственности за неплатежи за энергетические ресурсы «неотключаемых» потребителей электрической энергии, тепловой энергии

Невозможность отключения за долги отдельных категорий потребителей, которые включены в перечень «неотключаемых»	Предложения
Широкий перечень «неотключаемых» потребителей;	Уточнение критериев отнесения потребителей и перечень объектов «неотключаемых» потребителей электрической энергии
Отсутствие авансирования для всех случаев;	Внесение уточнений в отношении перечня «неотключаемых» потребителей электрической энергии в связи со случаями расширительного толкования данного перечня субъектами РФ
Отсутствие эффективных мер ответственности, стимулирующих к исполнению обязательств (закрепленные в законодательстве меры не являются эффективными для повышения платежной дисциплины)	Ужесточение ответственности «неотключаемых» потребителей
Установление заниженных (экономически необоснованных) тарифов у «неотключаемых» потребителей (ГУП/МУП), осуществляющих регулируемые виды деятельности	Стимулирование «неотключаемых» потребителей, осуществляющих водоснабжение или теплоснабжение населенных пунктов, созданных в форме ГУП/МУП к своевременной оплате потребленных энергетических ресурсов.
Неэффективность управления организациями, относящимися к «неотключаемым» потребителям (МУП/ГУП) (менеджмент организации не всегда справляется с принятыми на себя обязательствами)	Установление субсидиарной ответственности учредителя по обязательствам за поставленные энергетические ресурсы организаций, созданных в форме ГУП/МУП

III. По повышению ответственности УО, ТСЖ, ЖСК за неплатежи за поставленные в многоквартирные дома коммунальные ресурсы

	Предложения
Запрет отказа от заключения договоров для новых УО, что создает дополнительные возможности для злоупотреблений со стороны жильцов и УО (можно выбрать заведомо недобросовестную УО)	Установить возможность расторжения договора с УО и переход на прямые договоры при наличии подтвержденной судом задолженности независимо от факта последующей оплаты (по аналогии с лицензионными требованиями).
Сложность расторжения РСО договора с УО-должником (сроки рассмотрения (1–1,5 года), возможность избежать расторжения, оплатив долг перед вступлением в силу судебного решения)	Сохранить прямые договоры в случае изменения способа управления МКД
	РСО весь объем потребления КУ, включая ОДН предъявлять напрямую гражданам при признании УО банкротом и/или лишении УО лицензии с момента принятия соответствующего решения

IV. По повышению ответственности граждан при наличии задолженности за коммунальные услуги и установлению легитимного источника для получения РСО данных граждан

	Предложения
Отсутствие ответственности УО за непредоставление РСО сведений о потребителях коммунальных услуг при переходе на прямые договоры, содержащие положения о предоставлении коммунальных услуг, а также при их актуализации, путем отнесения данной обязанности к лицензионным	Дать возможность получать данные потребителей коммунальных услуг, необходимые для заключения и исполнения договора управления и договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из ГИС ЖКХ, а также от МФЦ при продаже недвижимого имущества
Население платит за ОДН УО даже при прямых договорах, при этом отсутствует возможность ограничений потребления энергии в местах общего пользования	Упрощения порядка предоставления субсидий потребителям
	Обеспечение источника получения достоверной и полной информации о потребителях коммунальных услуг при переходе на прямые договора для осуществления корректных начислений и взыскания дебиторской задолженности

Предложения РГО по разработке нормативных и правовых документов

- Уточнение критериев отнесения потребителей к категориям потребителей электрической энергии, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, а также перечня объектов таких потребителей (акт Правительства РФ).
- Внесение уточнений в законодательство об электроэнергетике в целях исключения случаев расширительного правоприменения в отношении перечня потребителей электрической энергии, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям потребителей электрической энергии, утверждаемого высшим должностным лицом субъекта РФ (изменения в ПП РФ №442).
- Установление субсидиарной ответственности учредителя по обязательствам за поставленные энергетические ресурсы организаций, созданных в организационно-правовой форме ГУП/МУП, осуществляющих водоснабжение и водоотведение или теплоснабжение населенных пунктов (Федеральный закон (ГК РФ, 161-ФЗ от 14.11.2002).



Спасибо за внимание!

Лидия Смолина

Руководитель Центра Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество», доцент кафедры ЖКХ НИУ МГСУ, к.э.н.