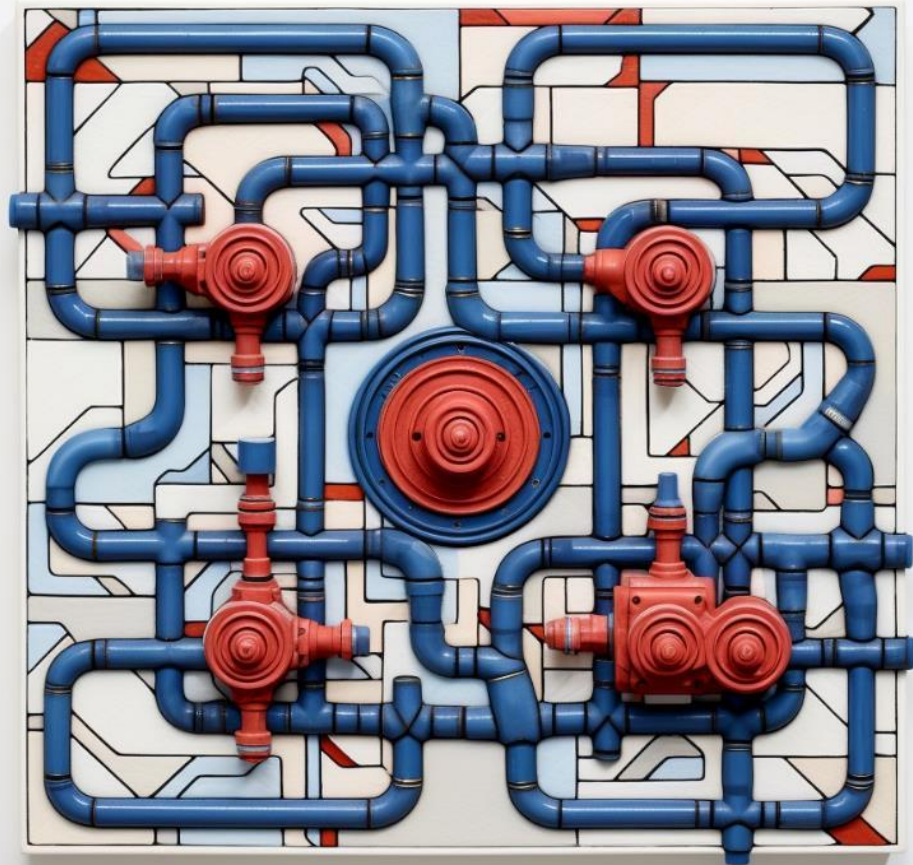


**Совершенствование
правового регулирования
деятельности
организаций ВКХ в целях
высвобождения
дополнительных
источников
финансирования
программы МКИ**



20 млн человек к 2030 году

для которых должно улучшиться качество коммунальных услуг

4,5 трлн ₽

общий размер инвестиций, включая
частные инвестиции

150 млрд ₽

ежегодные средства федерального бюджета
до 2030 года (итого – 900 млрд руб.)

**Частные инвестиции в коммунальную инфраструктуру
к 2030 г. должны составить порядка 3,5 трлн руб.**

Дополнительные источники внебюджетных инвестиций



Сокращение расходов гарантирующих организаций на оплату услуг транзитных организаций



Сокращение расходов гарантирующих организаций, не владеющих очистными сооружениями и не осуществляющими очистку сточных вод, на внесение в адрес организации, эксплуатирующей очистные сооружения, платы за превышение нормативов состава и платы за негативное воздействие на работу ЦСВ



Налоговые льготы и преференции (льгота по налогу на имущество, ускоренная амортизация)

Сокращение расходов на оплату услуг транзитных организаций



Расходы на оплату услуг по транспортировке воды и стоков растут, несмотря на введение критериев отнесения к транзитным организациям и обязательность метода сравнения аналогов при установлении тарифов для транзитников с протяженностью сети до 10 км.

Динамика на примере группы компаний РКС

НВВ организаций

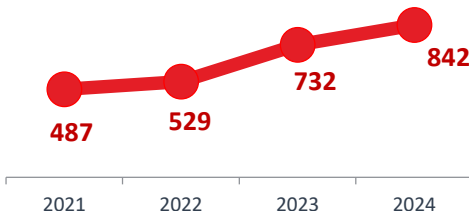
млн руб.



↑ на 22%

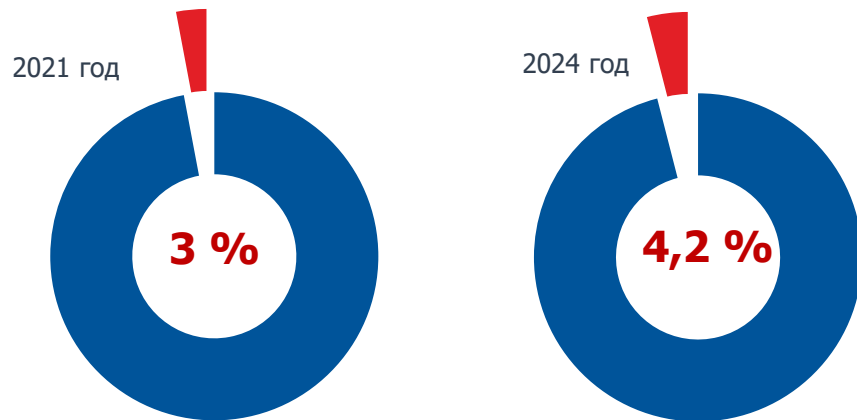
Услуги по транспортировке

млн руб.



↑ на 73%

Доля услуг по транспортировке растет в выручке



Расходы ГК РКС на оплату услуг транзитных организаций за период 2021 – 2024 годов выросли с 487 млн руб. до 842 млн руб., **прирост 73 %**



Основные причины роста затрат на услуги транзитных организаций

ускоренный рост тарифов оставшихся транзитных организаций (не ограничен предельным индексом роста платы граждан за коммунальные услуги)

укрупнение оставшихся транзитных организаций (в том числе за счет аренды сетей бывших транзитников)

появление новых транзитных организаций (услуги по транспортировке воды и сточных вод остаются привлекательным бизнесом в силу низких затрат и высокой доходности)

Сравнение прироста тарифов в 2024 году

	ВС	ВО
СКС (ГО)	+ 9 %	+ 10,8 %
Аква Строй (транзитник)	+ 20 %	+ 14,7 %

Ситуация в городе Самаре

Удельные расходы на 1 км сети в 2024 году у транзитных организаций больше, чем у гарантирующей организации, в водоотведении **в 13 раз**, в водоснабжении – **в 5 раз**.

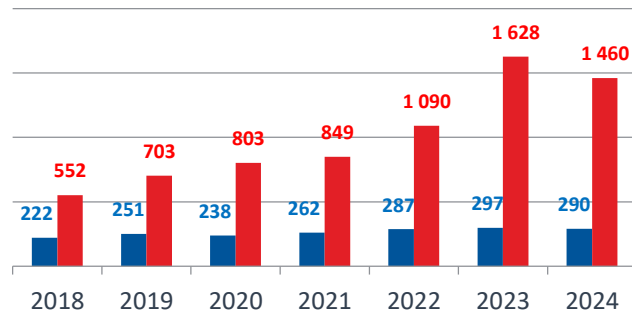
водоотведение

тыс. руб. на 1 км



водоснабжение

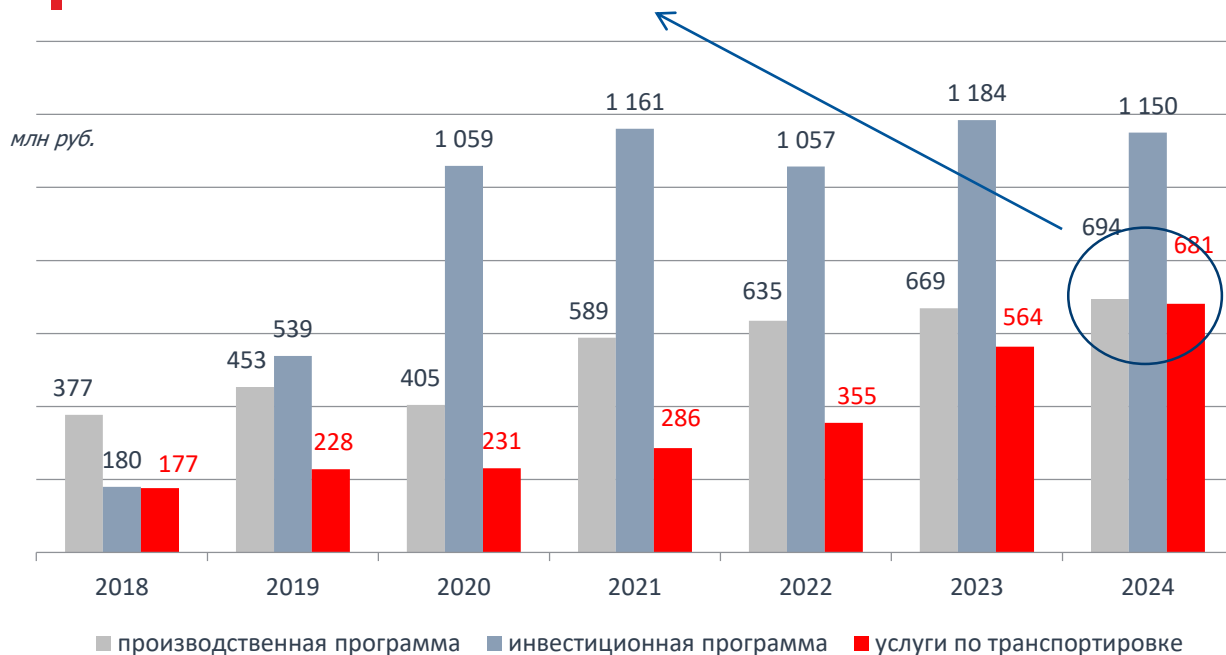
тыс. руб. на 1 км



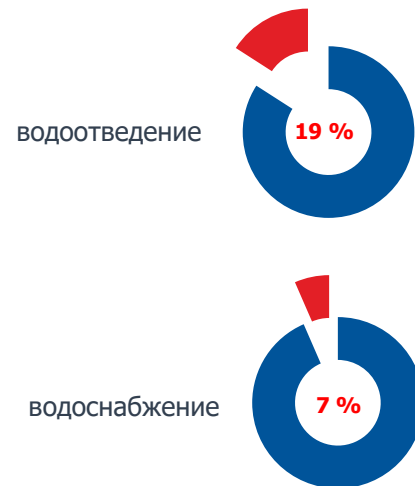
Ситуация в городе Самаре



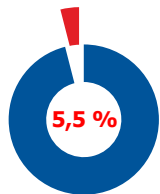
Плата транзитным организациям в 2024 году составила **почти 700 млн руб.**, что сопоставимо с объемом ремонтов гарантирующей организации (Самарские коммунальные системы). И она продолжает расти



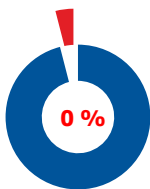
Доля услуг по транспортировке в выручке ГО в 2024 году большая



Ситуация в городе Перми



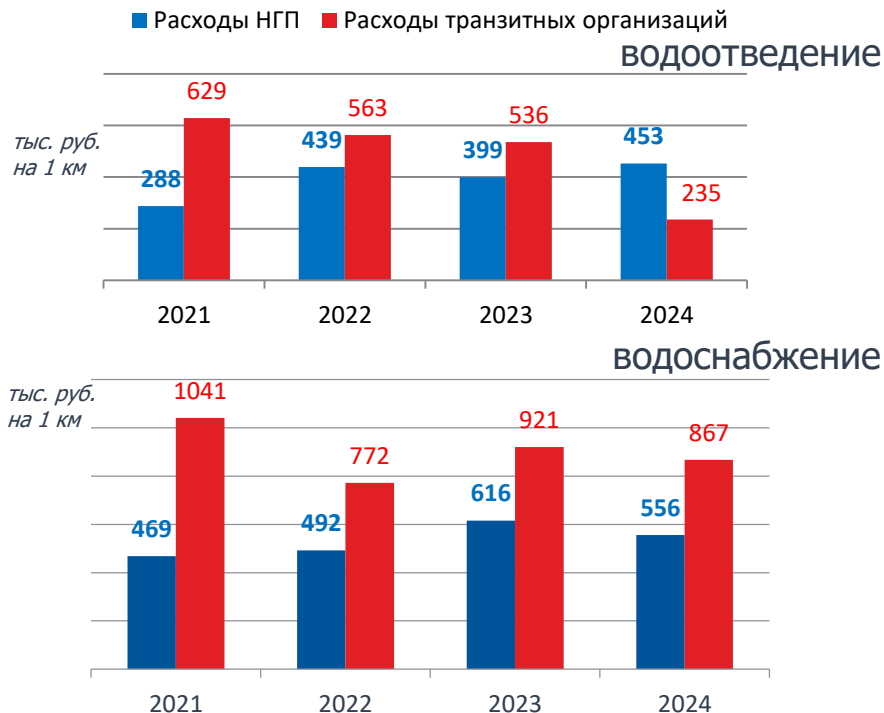
водоснабжение



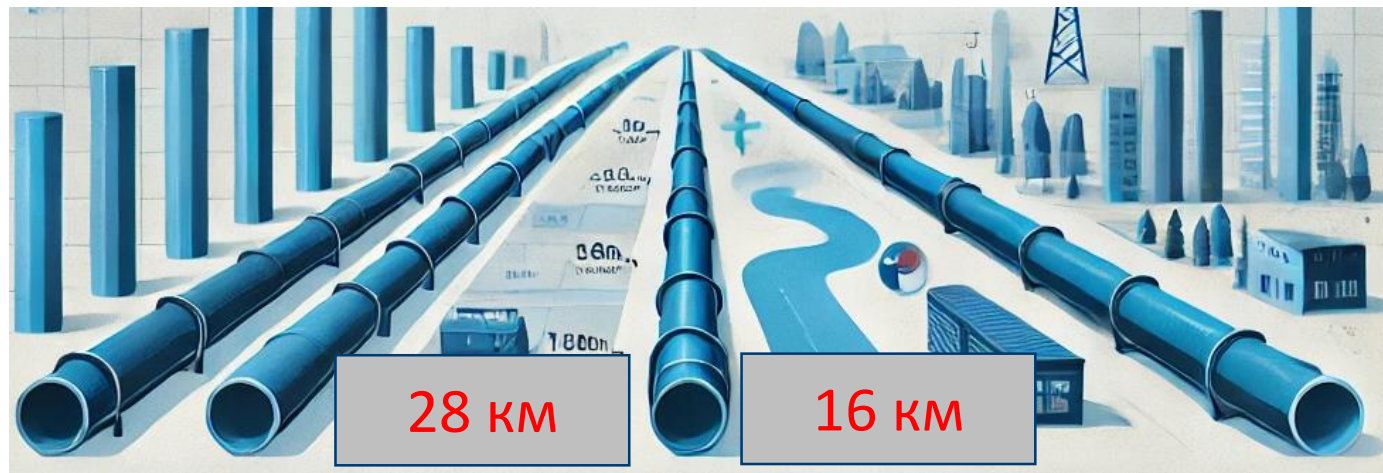
водоотведение

Доля услуг по транспортировке в выручке ГО в 2024 году

Фактические затраты на производственную программу и транспортировку воды и сточных вод



Дополнительное финансирование перекладок сетей на примере города Самары (модель 2026 – 2028 гг.)



Средства за три года,
которые сегодня идут
на оплату услуг
транспортировки

1500 млн руб

Объем перекладки сетей на средства, которые
можно получить за три года из источников:

1. МКИ – 423 млн рублей (max потенциально)
2. Амортизация ГО – 189 млн руб.
3. Бюджет региона – 234 млн руб.

846 млн руб

Предложения по изменению регулирования

1. Ужесточение критериев отнесения к транзитников части протяженности

Населенный пункт/численность населения	Действующее регулирование (в км сети неразрывной протяженности)	Проект изменений (в км сети неразрывной протяженности)		
		с 2026 года	с 2027 года	с 2028 года
Москва и Санкт-Петербург	не < 10 км	не < 20 км	не < 45 км	не < 60 км
1 млн и >	не < 7 км			
500 тыс. – 1 млн	не < 3 км	не < 6 км	не < 12 км	не < 24 км
250 тыс. – 500 тыс.	не < 1 км	не < 2 км	не < 4 км	не < 8 км
< 250 тыс.	не < 500 м	не < 1 км	не < 2 км	не < 4 км

2. Не учитывать при определении соответствия критерию протяженности сети, которыми владелец сети владеет на основании:

- договора аренды,
- договора финансовой аренды (лизинга),
- договора безвозмездного пользования,
- договора доверительного управления имуществом (кроме сетей Минобороны и исполнителей госзаказа).

3. При установлении тарифов на транспортировку метод сравнения аналогов применять к транзитникам с сетями до 20 км (сейчас – до 10 км).

Статус

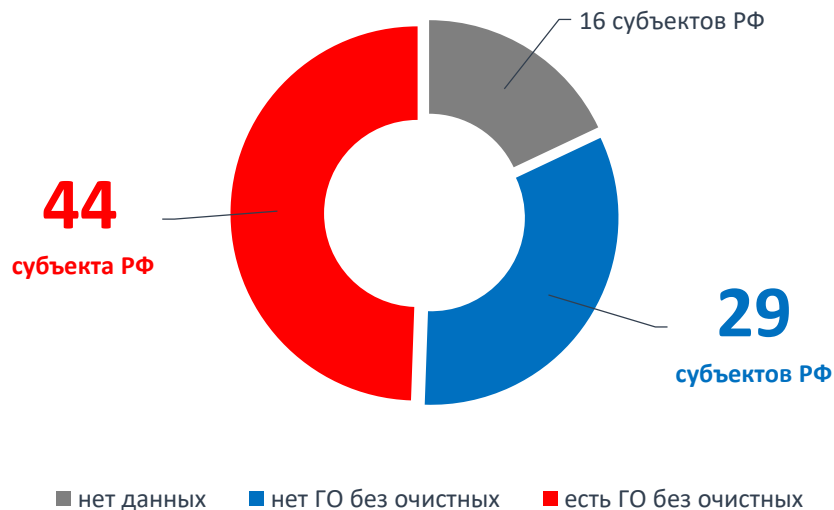
Минстрой России направил проект изменений на межведомственное согласование. Получены замечания ФАС России (решать комплексно с отраслью теплоснабжения и продумать судьбу сетей потерявших статус транзитников) и Минэкономразвития России (не поддерживают ужесточение критериев и считают необходимым введение метода сравнения аналогов для всех транзитников независимо от протяженности сети)

Предложение

поскольку программа МКИ может быть эффективно реализована только в условиях консолидации объектов водоснабжения и водоотведения на базе гарантирующей организации, необходимо сохранить в проекте меры по ужесточению требований к непрерывной протяженности сетей транзитных организаций, а также основаниям владения такими сетями.

Снижение расходов гарантирующих организаций, не эксплуатирующих очистные сооружения, на внесение платы за превышение нормативов состава сточных вод и негативное воздействие на работу ЦСВ

Ситуация «ГО без очистных» по стране не единична



На запрос Минстроя России получены ответы 73-х субъектов РФ, при этом в муниципальных образованиях, расположенных на территории 44 субъектов РФ, имеются случаи заключения договоров между гарантирующими организациями, не эксплуатирующими очистные сооружения канализации, и организациями, эксплуатирующими очистные сооружения канализации.

ЗООПАРК ДОГОВОРОВ



Отсутствует единообразная практика договорных отношений, даже в рамках одного и того же субъекта РФ

На практике

Договор
водоотведения по
типовой форме, в
котором ГО -
абонент



Указано в ч. 1 Ст. 11
Закона № 416-ФЗ

Договор очистки
стоков (между
организациями
ВКХ)

Плата за превышение нормативов состава и
негативное воздействие на работу ЦСВ как
предусмотрена, так и не предусмотрена

В Архангельской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Ленинградской, Липецкой, Нижегородской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Тюменской и Челябинской областях, Краснодарском, Пермском и Ставропольском краях, республиках Башкортостан, Дагестан, Коми, Татарстан, Хакасия, Удмуртской Республике и в городе Москве

В Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Кемеровской, Костромской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской и Челябинской областях, Камчатском, Краснодарском и Пермском краях, республиках Башкортостан, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Удмуртской и Чувашской республиках

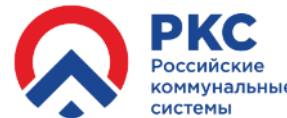
Последствия правовой неопределенности



Размер платы за превышение нормативов состава и платы за негативное воздействие на работу ЦСВ, подлежащей внесению ГО в адрес организаций, эксплуатирующих очистные сооружения, может значительно превосходить размер платы, полученной ГО от абонентов за соответствующий период – **то есть вноситься за счет тарифной выручки, снижая тем самым расходы ГО на инвестиции**

	Плату нужно заплатить (млн руб.)	Плату собирают в 2024 г (млн руб.)	Разница
ООО «Волжские коммунальные системы», Тольятти	252 -1 833 (min-max)	101	2,5-18 раз
АО «ТЕВИС» ,Тольятти (кейс за 2014 год*)	1 045*	26*	40 раз
АО «ТЕВИС», Тольятти	802	59	14 раз
ООО «Березниковская водоснабжающая компания», Березники, Пермский край	92	15	6 раз
АО «Водоканал», Чебоксары	900	100	9 раз

Предлагаемые изменения



- исключить контроль владельцами очистных сооружений состава и свойств сточных вод, принимаемых от ГО;
- исключить обязанность предоставления ГО деклараций о составе и свойствах сточных вод в адрес владельцев очистных сооружений;
- размер передаваемой **платы за превышение нормативов состава сточных вод** со стороны ГО владельцам очистных ограничивается размером платы, фактически полученной ГО от абонентов на основании результатов контроля состава и свойств сточных вод и деклараций о составе и свойствах сточных вод, представленных абонентами, за минусом 10 % за администрирование;
- **плата за загрязняющие вещества, оказывающие негативное воздействие на канализационные сети**, остается в распоряжении ГО и используют целевым образом, а плата за сброс иных веществ, воздействующих на очистные сооружения, полученная ГО на основании результатов контроля состава и свойств сточных вод и деклараций о составе и свойствах сточных вод, представленных абонентами, передается владельцам очистных сооружений. Если стоки передаются организации, не имеющей очистные сооружения, а только выпуск сточных вод в водный объект, полученная плата абонентов в полном объеме используется ГО.

Налоговые инициативы, позволяющие направлять дополнительные средства на модернизацию

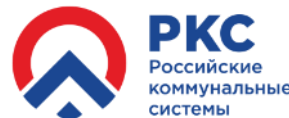


Предоставление льготы по налогу на имущество организаций ВКХ в отношении вновь вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения



Возобновление применения повышающего коэффициента 3 к основной норме амортизации в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения (ускоренная амортизация) с приданием данной мере постоянного характера

Льготы по налогу на имущество



Размер инвестиций, в том числе осуществляемых в рамках программы МКИ, увеличивает на аналогичную сумму стоимость основных средств. Таким образом, дополнительные расходы регулируемых организаций на уплату налога на имущество составят 2,2% от суммы инвестиций (2,2% от 4,5 трлн рублей (совокупные инвестиции по программе МКИ) – прирост суммы налога на имущество в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения составит до **99 млрд рублей к 2030 г.**)

В период с 2021 по 2024 год размер налога на имущество по компаниям группы РКС **вырос в 2 раза** – с 295 до 584 млн рублей. Доля налога на имущество в НВВ регулируемых организаций составляет **от 2 до 7%**. В случае реализации мероприятий МКИ эта доля значительно вырастет.

Установление субъектами РФ льгот по налогу имущество ограничено 2 факторами:

- с 1 января 2023 г. дифференцированные ставки налога могут устанавливаться только в зависимости от вида недвижимости, облагаемой налогом на имущество, и (или) его кадастровой стоимости, но не в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) категорий имущества;
- введенные льготы влияют на распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Льгота по налогу на имущество в сфере водоснабжения и водоотведения в настоящее время установлены только в 22-х субъектах РФ (из них в 15 субъектах РФ – только для концессионеров). Льготы ограничены по срокам.

В настоящее время из 9 субъектов РФ, деятельность в которых осуществляют компании ГК РКС, в 5 предусмотрены специальные льготы по налогу на имущество для РСО в сфере ВиВ, **в 4-х регионах** компании РКС соответствуют установленным критериям для применения льготы. С 1 января 2026 г. льгота будет применяться только в **2-х регионах** присутствия ГК РКС.

Предоставить льготы по налогу на имущество в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на федеральном уровне

Вариант 1 - уменьшение налоговой базы на сумму законченных капитальных вложений (дополнение статьи 376 НК РФ в части уменьшения налоговой базы на сумму законченных капитальных вложений в строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов теплоснабжения, объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения).

Вариант 2 - освобождение от уплаты налога на прибыль организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, в отношении построенных, реконструированных (модернизированных) объектов (дополнение статьи 381 НК РФ, по аналогии с освобождением от уплаты налога на имущество с 2025 г. СТСО, ТСО в отношении линий электропередачи, трансформаторных и иных подстанций до 35 кВ, кабельных линий независимо от класса напряжения)

Ускоренная амортизация (повышающий коэффициент не выше 3 к основной норме амортизации) применялась в отношении объектов водоснабжения и водоотведения в период с 2018 по 2022 гг. (пункт 4 части 2 статьи 259.3 НК РФ, применялся в отношении объектов основных средств, введенных в эксплуатацию после 1 января 2018 г.).

Экономический эффект от применения повышающего коэффициента (3) к основной норме амортизации в отношении амортизируемых основных средств за период с 2018 по 2022 гг. по группе компаний РКС составил 534 млн. рублей (снижение налога на прибыль).

Применение механизма ускоренной амортизации не приведет к росту тарифов, при этом позволит РСО привлечь необходимые внебюджетные средства на реализацию мероприятий программы МКИ за счет перераспределения расходов в НВВ и оптимизации финансовых потоков в условиях высокой ключевой ставки и санкционного давления.

Необходимо закрепление механизма ускоренной амортизации в качестве **постоянной, а не временной** меры (дополнение пункта 2 статьи 259.3 НК РФ)

Отсутствие налоговых льгот и преференций организациям ВКХ в связи с выпадающими доходами бюджетов всех уровней приведет в последующем к несоизмеримо большому бюджетным расходам на модернизацию полностью изношенных объектов коммунальной инфраструктуры

Протокол заседания подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций под председательством А.В. Новака от 10.04.2025 – пункты 5 и 7 – представить предложения по возобновлению механизма ускоренной модернизации в теплоснабжении, ВиВ, предоставлению льгот по налогу на имущество по вновь вводимым особо крупным объектам

Поручение Заместителя Председателя Правительства РФ от 13.08.2024 № МХ-П16-26147П рассмотреть материалы Счетной палаты РФ по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия в сфере водоснабжения и водоподготовки, в том числе подготовить и представить в Правительство РФ предложения о продлении срока действия ускоренной амортизации в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, а также возможности применения налоговых льгот по налогу на имущество

План рекомендаций, направленный на решение ключевых проблемных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденный Заместителем Председателя Государственной Думы А.В. Гордеевым 03.10.2024:

пункт 35 - рассмотреть целесообразность и возможность установить на региональном уровне заинтересованными субъектами РФ налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, созданных в процессе инвестиционной деятельности в сфере ЖКХ,

пункт 37 - рассмотреть целесообразность и возможность внесения изменений в НК РФ в части наделения налогоплательщиков - РСО правом применять коэффициент 3 к основной норме амортизации с учетом лучших положительных практик